

ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

АППАРАТ

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

150000, г. Ярославль, Советская пл., д.1/19, тел. 30-29-34

«15» сентября 2026 г.№ 14-04/07

*в комитет
Ярославской областной Думы
по бюджету, финансам
и налоговой политике*

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**Об исполнении ярославского областного бюджета
за первое полугодие 2026 года**

Записка подготовлена на основании отчета об исполнении ярославского областного бюджета за I полугодие 2026 года (утвержден Постановлением Правительства Ярославской области от 21.07.2026 №810-п), действующей на отчетную дату редакции бюджета (закон от 17.06.2026 №39-з), ежемесячной отчетности Министерства финансов Ярославской области за январь-июнь 2026 года, а также данных Единого портала бюджетной системы Российской Федерации (далее по тексту - ЕПБС) и Информационно-аналитической системы «Открытый бюджет Ярославской области» (далее по тексту - ИАС).

Проведено сравнение со значениями аналогичного периода предшествующего года (далее по тексту – АППГ) и первого полугодия 2024 года. Отдельно рассмотрены показатели по доходной и расходной частям, дефициту/профициту бюджета и государственному долгу области.

Также проведено краткое сопоставление оперативной информации ЕПБС и ИАС в части параметров ярославского областного бюджета на максимально близко доступную к моменту подписания данной записки дату - 10 сентября 2026 года. Таким образом, в справочной форме представлена фактическая картина исполнения областного бюджета за 8 (плюс первая декада девятого) месяцев 2026 года.

1. Доходы

Период с января по июнь 2026 года характеризовался достаточно умеренным уровнем поступления доходов в бюджет Ярославской области: 66,620 миллиардов рублей или 40,10% от годового плана. В относительных значениях это всего на 0,19% больше, чем в АППГ и на 3,82% меньше, чем в первом полугодии 2024 года. В абсолютных величинах, напротив, фиксируется рост к АППГ (+8,743 миллиардов рублей или +15,11%) и 2024 году (+7,385 миллиардов или +12,47%).

Поступление собственных (налоговых и неналоговых) доходов составило за период 55,696 миллиардов рублей или 40,32% от плана. В АППГ эти значения составляли 48,766 миллиардов или 37,96% от плана, в 2024 году – 47,609 миллиардов или 41,56% от плана. При этом абсолютная собираемость выросла: +6,930 миллиардов или +14,21% к АППГ, +8,087 миллиардов или +16,99% к 2024 году.

По основным видам доходных (налоговых и неналоговых) источников фиксируется уверенный рост к АППГ и первому полугодию 2024 года. В части безвозмездных поступлений показатели 2025 года превышены на 1,813 миллиардов рублей (+19,90%); уровень 2024 года пока не достигнут (-702,478 миллиардов; -6,04%).

Таким образом, в первом полугодии 2026 года, по сравнению с двумя предшествующими сопоставимыми отчетными периодами, объем поступлений доходов в ярославский областной бюджет значительно увеличился, динамика приобрела явно выраженную положительную (плюсовую) направленность. Получение безвозмездных поступлений из федерального бюджета в увеличенных по сравнению с АППГ объемах сопровождается ростом собственных доходов¹.

С более подробной информацией об исполнении доходной части ярославского областного бюджета за первое полугодие 2026 года можно ознакомиться в *Приложении 1* к данной записке.

2. Расходы

В соответствии с действующей на 01.07.2026 редакцией закона об ярославском областном бюджете, годовые назначения расходной части на 2026 год составляли 168,103 миллиардов рублей. Согласно отчету, объем расходов в первом квартале составил 76,083 миллиардов рублей или 45,26% от плановых годовых значений. Для сравнения, в АППГ исполнение по расходам составило 62,757 миллиардов или 43,00% от плана, в первом полугодии 2024 года 58,072 миллиардов или 42,86% от плана. Таким

¹ Отметим, что уже по итогам исполнения областного бюджета за семь месяцев 2026 года позитивная динамика к АППГ снизилась: до +12,38% по доходам в целом, +10,03% по собственным доходам.

образом, за два последних отчетных периода расходы ярославского областного бюджета за первое полугодие увеличились на 18,011 миллиардов рублей или на 31,02%.

По состоянию на 01.07.2026 лучше всего (по процентам исполнения к плановым значениям) были исполнены госпрограммы «Научно-технологическое развитие Ярославской области» (98,26%) и «Развитие промышленности в Ярославской области и повышение ее конкурентоспособности» (84,75%).

Традиционно высокие показатели исполнения по госпрограммам социального блока²: «Развитие здравоохранения в Ярославской области» (52,65% от годовых назначений), «Развитие образования в Ярославской области» (51,25%), «Социальная поддержка населения Ярославской области» (53,48%), «Содействие занятости населения Ярославской области» (54,11%); высокий уровень исполнения государственной программы «Охрана окружающей среды в Ярославской области» (61,47%).

Максимальный абсолютный рост расходов по сравнению с АППГ зафиксирован по госпрограммам «Экономическое развитие и инновационная экономика в Ярославской области» (в 8,23 раза), «Развитие промышленности в Ярославской области и повышение ее конкурентоспособности» (в 10,26 раз) и «Научно-технологическое развитие Ярославской области» (в 167 раз).

В свою очередь, финансирование госпрограмм «Местное самоуправление в Ярославской области» и «Комплексное развитие сельских территорий в Ярославской области» на 01.07.2026 не достигло и 5%: Уровень исполнения госпрограммы «Развитие туризма и отдыха в Ярославской области» за полугодие также, уже традиционно, низок - всего 16,84%. Второй год подряд текущий объем финансирования госпрограмм «Развитие культуры в Ярославской области», «Развитие молодежной политики и патриотическое воспитание в Ярославской области», «Развитие сельского хозяйства в Ярославской области», «Местное самоуправление в Ярославской области» и «Развитие государственной ветеринарной службы Ярославской области» уступает значениям отчетных периодов двух прошлых лет.

При этом стоит учитывать, что динамика расходования средств не носит линейный характер и во многом обусловлено сезонными факторами; объем финансирования на конкретную дату напрямую не влияет на уровень эффективности госпрограмм.

В целом рост расходов к АППГ составил +13,326 миллиардов рублей или +21,23%, в том числе по государственным программам +12,702 миллиардов или +22,15%.

Подробно исполнение государственных программ за первое полугодие 2026 года представлено в **Приложении 2** к данной записке.

² Вообще, объем фактических расходов ярославского областного бюджета на социальную сферу на 01.07.2026 (53,93% от общего объема) превышает удельную долю расходов, запланированную на социальный блок в действующей редакции бюджета (47,46%).

3. Дефицит/профицит бюджета и государственный долг

За первое полугодие 2026 года ярославский областной бюджет был исполнен с дефицитом 9,463 миллиардов рублей при плановом дефиците 1,977 миллиардов. Для сравнения, за первое полугодие 2025 года ярославский областной бюджет был также исполнен с дефицитом 4,881 миллиардов рублей при плановом дефиците 923,752 миллионов рублей. Первое полугодие 2024 года было исполнено с профицитом 1,163 миллиардов рублей при плановом профиците 251,069 миллионов рублей. К 01.07.2023 имел место профицит 5,533 миллиардов рублей при плановом дефиците 6,586 миллиардов. Таким образом, разрыв между доходами и расходами ярославского областного бюджета в течение четырех отчетных периодов ежегодно увеличивается, бюджет становится менее сбалансированным.

Государственный долг Ярославской области на 01.07.2026 составлял 64,995 миллиардов рублей (+425,359 миллионов к началу года), в том числе по видам долговых обязательств: 3,024 миллиардов государственные ценные бумаги (-535,268 миллионов), 34,001 миллиардов бюджетные кредиты (-2,574 миллиардов), 27,970 миллиардов рублей коммерческие кредиты (+3,535 миллиардов рублей к началу года).

Для сравнения, государственный долг Ярославской области на 01.07.2025 составлял 58,921 миллиардов рублей, в том числе по видам долговых обязательств: 5,895 миллиардов государственные ценные бумаги, 43,027 миллиардов бюджетные кредиты, 10 миллиардов рублей коммерческие кредиты.

На 01.07.2024 размер госдолга составлял 51,249 миллиардов рублей: 8,629 миллиардов ценные бумаги, 42,619 миллиардов рублей бюджетные кредиты, коммерческие кредиты отсутствовали.

На 01.07.2023 размер госдолга составлял 48,407 миллиардов рублей: 12,013 миллиардов ценные бумаги, 36,394 миллиардов рублей бюджетные кредиты, коммерческие кредиты отсутствовали.

Отметим увеличение госдолга Ярославской области за четыре последних отчетных периода (фактически три года с 01.07.2023 по 01.07.2026) на 16,588 миллиардов рублей или более чем на треть (+34,27%), в том числе коммерческих кредитов с нуля до почти 28 миллиардов рублей. Соответственно, выросли и расходы на обслуживание госдолга: с 490,449 миллионов рублей на 01.07.2023 до 2,348 миллиардов рублей на 01.07.2026 (рост в 4,79 раз).

4. Текущее исполнение областного бюджета (на 10 сентября 2026 года)

Изучив текущее исполнение ярославского областного бюджета на 10.09.2026, можно констатировать, что по сравнению с 01.07.2026 динамика роста доходной части сохранила положительный вектор, но несколько снизилась. Так, если по итогам полугодия динамика поступления доходов в целом составила +15,11% к АППГ, а собственные (налоговые и неналоговые) доходы +14,21% к АППГ, то к исходу первой декады девятого месяца эти показатели равнялись уже +12,62% и +8,98% соответственно.

Динамика роста расходов, в свою очередь, также несколько замедлилась: с +21,23% на 01.07.2026 до +18,38% на 10.09.2026.

Дефицит ярославского областного бюджета по состоянию на 10.09.2026 достиг 11,129 миллиардов рублей.

Более подробную информацию об исполнении ярославского областного бюджета на 10.09.2026 можно получить в *Приложении 3* к данной записке, а также на официальном сайте Ярославской областной Думы в разделе «Оперативная информация об исполнении бюджета» https://yarduma.ru/analytics/reference/otchet_mon/.

В результате июньской корректировки ярославского областного бюджета (закон от 17.06.2026 №39-з) по итогам 2026 года по сравнению с фактическим исполнением за 2025 год прогнозируется рост доходов в целом на 41,109 миллиардов рублей или на 32,88%, в том числе по собственным (налоговым и неналоговым) доходам на 29,684 миллиардов или на 27,37%.

Согласно данным ЕПБС, в период с 17.06.2026 по 10.09.2026 рост по сравнению с АППГ составлял:

- по доходам в целом в диапазоне от +11,54% до +15,11%;
- по собственным (налоговым и неналоговым) доходам от +8,98% до +14,21%.

При этом была продемонстрирована тенденция достижения пиковых значений в первые числа месяца (номинальное завершение Единого налогового платежа³).

Очевидно, что заявленные прогнозные показатели чрезмерно амбициозные и текущее исполнение бюджета по доходам до них просто

³ С 1 января 2023 года изменены порядки и сроки уплаты налоговых платежей в связи с переходом на механизм единого налогового платежа (далее по тексту ЕНП). Перечисления с использованием ЕНП налогоплательщиками осуществляются 28 числа каждого месяца. Зачисление и распределение по бюджетам происходит в первые четыре рабочих дня следующего за отчетным месяца. В связи с этим данные по кассовому исполнению налоговых доходов с 28 календарного дня по 5 рабочий день следующего за отчетным месяца включают не все налоговые платежи. Таким образом, оперативные данные об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, территориальных государственных внебюджетных фондов по доходам, о кассовых поступлениях по доходам бюджетов бюджетной системы РФ не размещается на ЕПБС с 28 календарного дня до 5-го рабочего дня следующего месяца.

стабильно не «дотягивается», хотя и опережает по динамике доходов большинство регионов ЦФО⁴.

Таким образом, представляется вполне вероятным, что в Ярославскую областную Думу будет внесен законопроект об очередной корректировке ярославского областного бюджета на 2026 год, содержащий предложения по уменьшению доходной и соответствующей балансировке расходной частей. В противном случае существует риск завершить год с серьезным дефицитом бюджета.

Приложения на 5 стр.

Начальник управления



А.С. Буров

⁴ <https://yarduma.ru/analytics/reference/probud/subbud/>